

Příloha TSO.01

Dílčí zpráva – CENTR GROUP, a.s.

1. PROVĚŘENÍ NÁKUPŮ V RÁMCI ODBORU TSO

1.1 CENTR GROUP, a.s.

1.1.1 Informace o společnosti

1.1.1.1 Společnost CENTR GROUP, a.s., IČ 26865301, se sídlem Na Příkopě 1096/19, Praha 1, byla zapsána do ORČR dne 30. 6. 2005 (dále jen „CENTR GROUP“).

1.1.1.2 CENTR GROUP je významná soukromá bezpečnostní agentura s obratem 867,8 mil. Kč v roce 2022.

1.1.1.3 Základní informace o CENTR GROUP jsou uvedeny v následující tabulce:

Kategorie	Popis	Doplňující informace	V ORČR zapsáno od	V ORČR zapsáno do
Obchodní firma	CENTR GROUP, a.s.	-	30. 6. 2005	současnost
IČO	26865301	-	30. 6. 2005	současnost
Sídlo	Na příkopě 1096/19, Staré Město, 110 00 Praha 1	-	14. 8. 2014	současnost
Datum vzniku	30. 6. 2005	-	30. 6. 2005	současnost
Statutární orgán	Ing. Vladimír Kudrna, nar. [REDAKCE]	předseda / člen představenstva	30. 6. 2005	současnost
	Richard Martinák, nar. [REDAKCE]	člen představenstva	15. 11. 2019	současnost
	René Janosch, nar. [REDAKCE]	člen představenstva	11. 11. 2022	současnost
	Mgr. Renáta Vidličková, nar. [REDAKCE]	prokura	6. 8. 2017	současnost
Společníci / Akcionáři	CENTR GROUP - HOLDING s.r.o., IČO 051 18 239	100 %	2. 10. 2018	současnost
Konečný vlastník	Jaroslav Pajonk, nar. [REDAKCE]	100 %	2. 10. 2018	současnost
Negativní zprávy	V roce 2018 uložil ÚOHS pokutu společnosti DPP za nevyřazení nabídky CENTR GROUP z veřejné zakázky. ¹			
Webová prezentace	https://www.centr.cz/	Aktuální	-	-
Poslední zveřejněná účetní závěrka	ke dni 31.12.2022	-	-	-

1.1.1.4 CENTR GROUP poskytuje DPP služby ostrahy objektů, a to na základě smlouvy č. 000851-00-17 ze dne 20. 10. 2017, která je platná do 19. 10. 2024. Smlouva byla uzavřena na základě veřejné zakázky „Zajištění fyzické ostrahy objektů zadavatele“.

1.1.1.5 Dne 24. 1. 2018 Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „ÚOHS“) uložil společnosti DPP pokutu ve výši 100.000 Kč za to, že se dopustila přestupku při zadávání veřejné zakázky 5981046 „Zajištění fyzické ostrahy objektů zadavatele“, když nevyřadila nabídku vybraného uchazeče CENTR GROUP, který nezajistil platnost bankovní záruky po celou dobu zadávací lhůty.² Dne 20. 6. 2020 potvrdil rozhodnutí ÚOHS také Nejvyšší správní soud.^{3,4}

1.1.1.6 Z portálu Hlídač státu vyplývá, že společnost CENTR GROUP:⁵

- uzavřela 354 smluv za celkem 2 mld. Kč se státem ovládanými společnostmi, municipalitami či příspěvkovými organizacemi,
- účastnila se (případně zvítězila) ve 29 veřejných zakázkách jako dodavatel,
- získala 3 dotace dotací za celkem 413 tis. Kč,
- sponzorovala politickou stranu ODS částkou 50 tis. Kč.

¹ https://www.nssoud.cz/stazeni-dokumentu?filepath=SOUNDNI_VYKON/2020/005210As__2000050_20200610102721_20200625110014_prevedeno.pdf

² https://www.nssoud.cz/stazeni-dokumentu?filepath=SOUNDNI_VYKON/2020/005210As__2000050_20200610102721_20200625110014_prevedeno.pdf

³ <https://uohs.gov.cz/cs/verejne-zakazky/sbirky-rozhodnuti/detail-15417.html>

⁴ https://www.nssoud.cz/stazeni-dokumentu?filepath=SOUNDNI_VYKON/2020/005210As__2000050_20200610102721_20200625110014_prevedeno.pdf

⁵ <https://www.hlidacstatu.cz/subjekt/26865301>

1.1.2 Informace o spolupráci s DPP

Objem fakturace s DPP

1.1.2.1 Přehled faktur přijatých DPP od společnosti CETNR GROUP podle systému SAP v období od 1. 1. 2014 do 31. 12. 2022 a celkový obrat CENTR GROUP podle zveřejněných účetních závěrek je uveden v následující tabulce (v tis. Kč):

Kategorie	Kód	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Celkem
Přijaté faktury v DPP	A				409	64 488	65 675	76 043	78 437	80 428	365 480
Z toho fakturace přiřazená k TSO	B				351	55 587	53 843	63 002	65 567	69 449	307 800
Celkový obrat společnosti	C	-	-	-	405 001	529 164	595 360	684 761	738 922	867 806	3 821 014
Podíl fakturace celé DPP na obratu	D=A/C	-	-	-	0,10%	12,19%	11,03%	11,11%	10,62%	9,27%	9,57%
Podíl fakturace TSO na obratu	E=B/C	-	-	-	0,09%	10,50%	9,04%	9,20%	8,87%	8,00%	8,06%

1.1.2.2 Z přehledu vyplývá, že společnost CENTR GROUP byla dodavatelem DPP od roku 2017. V období od roku 2017 do roku 2022 přijal DPP od společnosti CENTR GROUP faktury v souhrnné výši 365,8 mil. Kč, které tvořily 9,6 % celkového obratu CENTR GROUP v tomto období.

Přehled smluv s DPP

1.1.2.3 Přehled smluv s uzavřených mezi DPP a CENTR GROUP podle evidence v systému SYSEL k 24. 2. 2024 je uveden v následující tabulce:

Číslo	Smlouva/Dodatek	Stav	Předmět	Nákladové středisko	Datum smlouvy	Platná do
000674-00-18	Smlouva	Platná	zpracování ochrana osobní údaj ostraha 8510017	600400	17.10.2018	19.10.2024
000851-00-17	Smlouva	Platná	řám. ostraha objektů	600400	20.10.2017	19.10.2024
000851-01-17	Dodatek smlouvy	Platná	řám. ostraha objektů	600400	19.02.2020	-
000851-02-17	Dodatek smlouvy	Platná	řám. ostraha objektů	600400	05.05.2022	-
000851-03-17	Dodatek smlouvy	Platná	řám. ostraha objektů elektronicky	600400	23.02.2023	-
000851-04-17	Dodatek smlouvy	Připomínkové řízení	řám. ostraha objektů	600400	-	19.10.2024
001015-00-22	Smlouva	Platná	ostraha GKI GKa GVr GŘe VMO mlčenlivost	600400	09.12.2022	15.12.2029
001016-00-22	Smlouva	Platná	osobní údaj zpracování	600400	09.12.2022	15.12.2029
001017-00-22	Smlouva	Platná	NDA mlčenlivost	600400	09.12.2022	-
001109-00-18	Smlouva	Platná	prov. 8510017 ostraha objektů	600400	08.03.2019	19.10.2024
001109-01-18	Dodatek smlouvy	Platná	prov. 8510017 ostraha objektů	600400	24.07.2020	19.10.2024
001111-00-17	Smlouva	Ukončeno	osobní údaj zpracování	600400	28.12.2017	17.10.2018

Přehled fakturace podle smluv

1.1.2.4 Přehled faktur přijatých DPP od společnosti CENTR GROUP podle přiřazení k útvarům a smlouvám DPP evidovaným v systému SAP od 1. 1. 2014 do 31. 12. 2022 je zobrazen v následující tabulce (v Kč):

Přiřazeno k útvaru	Č. potřeby	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Celkový součet
TSO	8510017	409 471	64 440 099	65 408 588	73 043 031	76 321 860	79 884 549	359 507 598
Jiné útvary	8510017			241 240	1 287 292	1 519 939	446 505	3 494 976
	COVID 19				1 674 463	509 659		2 184 122
	Bez čísla potřeby		47 764	24 714	38 462	85 236	97 174	293 350
Celkem			47 764	265 954	3 000 217	2 114 834	543 679	5 972 448
Celkem		409 471	64 487 863	65 674 542	76 043 248	78 436 694	80 428 228	365 480 046

Přehled poptávkových řízení a nadlimitních veřejných zakázek pro TSO

1.1.2.5 DPP neeviduje žádná poptávková řízení, jejichž účastníkem či vítězem by byla společnost CENTR GROUP v období od 1. 1. 2014 do 31. 12. 2022.

1.1.2.6 Přehled zadávacích řízení podle ZZVZ, prováděných na základě požadavku útvaru TSO, kterých se účastnila společnost CENTR GROUP od 1. 1. 2014 do 31. 12. 2022 podle interní evidence DPP, je uveden v následující tabulce:

Stav	ID veřejné zakázky	Vybraný dodavatel	Seznam nabídek a nabídková cena bez DPH	Název veřejné zakázky	Datum zahájení zadávacího řízení	Datum uzavření smlouvy	Celková předpokládaná hodnota veřejné zakázky v Kč bez DPH
Zadána	5981046 ⁶	CENTR GROUP, a.s.	-	Zajištění fyzické ostrahy objektů zadavatele	21. 01. 2016	-	469 000 000
Nezadána	VZ0083425 ⁷	Veřejná zakázka zrušena	CENTR GROUP, a.s. - (cena neuvedená)	Poskytování bezpečnostních služeb na vybraných objektech	19.12.2019	-	225 779 400
Celkem							694 779 400

1.1.3 Detailní prověření vybraných transakcí

1.1.3.1 Na základě analýzy interní dokumentace (zejména uzavřených smluv, realizovaných veřejných zakázek, poptávkových řízení a přijatých faktur) a informací z veřejných zdrojů jsme vybrali následující transakce s dodavatelem CENTR GROUP k detailnímu prověření:

Typ dokumentu / prověřované transakce	Číslo dokumentu	Datum	Název / Text	Částka v Kč
Veřejné zakázky	5981046			
Poptávková řízení	-		-	-
Smlouvy vč. dodatků	000851-00-17	20.10.2017	rám. ostraha objektů	6 437 073
Faktury	2012014596	07.01.2021	Fakturujeme Vám na základě Rámcové smlouvy ... za období 12/2020	311 401
	2112008797	03.09.2021	Mimořádná ostraha arálu SKLONĚNÁ	301 356
	2112009679	01.10.2021	Mimořádná ostraha arálu SKLONĚNÁ	301 356
	2112006540	07.07.2021	Ostraha arálu SKLONĚNÁ	6 205 677
	2012003772	02.04.2020	Fakturujeme Vám na základě Rámcové smlouvy ... za období 3/2020	216 115
	2112004186	05.05.2021	Ostraha arálu SKLONĚNÁ	6 437 073
	2212007794	02.08.2022	Mimořádná ostraha metro DH 7/2022	311 401
Celkem				13 810 275

1.1.3.2 K detailnímu prověření byla vybrána veřejná zakázka č. 5981046 „Zajištění fyzické ostrahy v objektech zadavatele“ a s ní související smlouva č. 000851-00-17 se společností CENTR GROUP. Jedná se o jedinou smlouvu, na kterou společnost CENTR GROUP v průběhu testovacího období fakturovala. V návaznosti na vybranou veřejnou zakázku (smlouvu) byl vybrán také vzorek faktur.

⁶ <https://tenderarena.cz/dodavatel/seznam-profilu-zadavatele/detail/Z0002394/zakazka/52080>

⁷ <https://tenderarena.cz/dodavatel/zakazka/306596>

1.1.4 Zjištění

1.1.4.1 Souhrn zjištění z detailního prověření vybraných transakcí je uveden v následující tabulce:

Oblast	Zjištění
Rizikové informace k pozadí společnosti a k třetím stranám	-
Vznik a schválení interního požadavku	-
Vypracování a schválení zadávací dokumentace	DPP nedisponuje dokumentací k procesu přípravy a připomínkování zadávací dokumentace veřejné zakázky č. 5981046 „Zajištění fyzické ostrahy objektů zadavatele“ vyhlášené 21. 1. 2016. Nearchivování připomínkového procesu je v rozporu se směrnicí č. 2013_003_01 S „Zadávací řízení podle zákona č. 137/2006 Sb. o veřejných zakázkách“.
Průběh zadávacího řízení	DPP se dopustil přestupku při zadávání veřejné zakázky č. 5981046 „Zajištění fyzické ostrahy objektů zadavatele“. Rozhodnutí ÚOHS potvrdilo, že CENTR GROUP nezajistil platnost bankovní záruky po celou dobu zadávací lhůty, a DPP tuto nabídku nevyřadil, čímž spáchal přestupek. Riziko, že v zadávacím řízení č. 5981046 „Zajištění fyzické ostrahy v objektech zadavatele“ vyhlášeném dne 21. 1. 2016, zvítězila CENTR GROUP na základě nereálných hodnot jednoho z hodnotících kritérií, jehož věrohodnost DPP nekontrolovala.
Smlouva	Dotatky smlouvy č. 851-00-17 s CENTR GROUP uzavřené v letech 2020 až 2024 zvýšily jednotkové ceny plnění o 26 % nad ceny vysoutěžené. Existuje riziko, že uzavřením dodatku ke smlouvě došlo k podstatným změnám závazku bez nového zadávacího řízení, což je dle ZZVZ zakázáno. Společnost DPP nesplnila svou povinnost zveřejnit Rámcovou smlouvu č. 851-00-17 s CENTR GROUP maximálně do tří měsíců od jejího uzavření, což mohlo zakládat její absolutní neplatnost od počátku. Poukazují na to následující skutečnosti. Rámcová smlouva č. 851-00-17 byla zveřejněna v registru smluv poprvé dne 26. 2. 2018, tedy 129 dní po jejím uzavření, a tedy po uplynutí 90denní zákonné lhůty.
Smluvní plnění	-
Fakturace a objednávky	Čtyři faktury ze sedmi neobsahují odkaz na rámcovou smlouvu. Dvě faktury ze sedmi byly vystaveny před podpisem rozpoisu nákladů ze strany DPP. Jedna objednávka byla vystavena 17 dní po začátku dodávek služeb.
Úhrady	-
Ostatní	-

1.1.4.2 Jednotlivá detailní zjištění jsou popsána v následující části zprávy:

Zjištění týkající se zadání a průběhu zadávacího řízení: společnost DPP se dopustila přestupku při zadávání veřejné zakázky č. 5981046 „Zajištění fyzické ostrahy objektů zadavatele“

1.1.4.3 Dne 24. 1. 2018 vydal Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „ÚOHS“) rozhodnutí, podle kterého se společnost DPP dopustila přestupku při zadávání veřejné zakázky č. 5981046 „Zajištění fyzické ostrahy objektů zadavatele“, když nevyřadila nabídku vybraného uchazeče CENTR GROUP, který nezajistil platnost bankovní záruky po celou dobu zadávací lhůty. Dne 20. 6. 2020 potvrdil rozhodnutí ÚOHS také Nejvyšší správní soud.^{8,9} Z rozhodnutí ÚOHS, Nejvyššího správního soudu a poskytnuté dokumentace od DPP vyplývá, že:

- Zadávací dokumentace k veřejné zakázce vyžadovala poskytnutí jistoty formou složení peněžní částky či poskytnutí bankovní záruky. Platnost bankovní záruky přitom musí začínat nejpozději posledním dnem lhůty pro podání nabídek (1. 8. 2016) a trvat po celou dobu zadávací lhůty (90 dní tj. 31. 10. 2016).
- CENTR GROUP ve své nabídce předložil originál bankovní záruky č. 1605378029, která byla platná do 31. 10. 2016 a uplynutím tohoto dne bankovní záruka zanikla.

⁸ <https://uohs.gov.cz/cs/verejne-zakazky/sbirky-rozhodnuti/detail-15417.html>

⁹ https://www.nssoud.cz/stazeni-dokumentu?filepath=SOUNDNI_VYKON/2020/005210As__2000050_20200610102721_20200625110014_prevedeno.pdf

- Dne 8. 8. 2016 obdržel DPP námitky účastníka zadávacího řízení společnosti SECURITAS ČR s.r.o. proti přijetí žádosti o účast a uznání kvalifikace uchazečů ze dne 3. 8. 2016 a následně o těchto námitkách DPP rozhodl dne 18. 8. 2016 a téhož dne byly doručeny stěžovateli. Jelikož podle ZZVZ se zadávací lhůta posouvá o dobu vyřízení námitek, konec zadávací lhůty se tímto posunul na 10. 11. 2016.¹⁰ Bankovní záruka poskytnutá uchazečem CENTR GROUP proto nesplňovala požadavky zadávací dokumentace, jelikož záruka netrvala po celou dobu zadávací lhůty.
- Hodnotící komise zjistila pochybení CENTR GROUP až na svém šestém jednání, které se konalo 29. 11. 2016, tedy v době, kdy již zadávací lhůta vypršela, tj. dne 10. 11. 2016. Komise konstatovala, že chová pochybnosti o dalším postupu, a předložila zadavateli závěry svého jednání a požádala jej o posouzení situace a doporučení dalšího postupu. Komise se jednomyslně usnesla, že souhlasí s vyloučením dodavatele Centr Group z důvodu nedodržení zadávacích podmínek ve vztahu k době platnosti bankovní záruky.
- Z dokumentu „Sdělení zadavatele hodnotící komisi k protokolu ze dne 29. 11. 2016“ ze dne 29. 11. 2016 vyplývá, že DPP doporučila, aby hodnotící komise nabídku vybraného uchazeče nevyřazovala a dále pokračovala v hodnocení všech předložených nabídek.
- DPP následně dne 20. 10. 2017 uzavřel s CENTR GROUP smlouvu na veřejnou zakázku.

Zjištění k vypracování a schválení zadávací dokumentace: v rozporu se směrnicí, společnost DPP nedisponuje dokumentací k procesu přípravy zadávacích podmínek veřejné zakázky „Zajištění fyzické ostrahy v objektech zadavatele“

- 1.1.4.4 Společnost DPP nedisponuje dokumentací k procesu přípravy a připomínkování zadávacích podmínek veřejné zakázky č. 5981046 „Zajištění fyzické ostrahy v objektech zadavatele“, která byla zveřejněna dne 21. 1. 2016. Chybějící dokumentace je v rozporu se směrnicí č. 2013_003_01 „Zadávací řízení podle zákona č. 137/2006 Sb. o veřejných zakázkách“, podle které byla evidence a archivace připomínkového procesu povinností 400110 Oddělení Veřejné zakázky (dále jen „OVZ“)¹¹. Poukazují na to následující skutečnosti:
- Dne 21. 1. 2016 zveřejnila společnost DPP zadávací řízení na zadání veřejné zakázky č. 5981046 „Zajištění fyzické ostrahy v objektech zadavatele“ na TenderArena. Veřejná zakázka byla zadána k užšímu řízení podle ustanovení § 28 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZVZ“).
 - Směrnice č. 2013-003-01 „Zadávací řízení podle zákona č. 137/2006 Sb. o veřejných zakázkách“ účinná od 1. 6. 2015 do 19. 9. 2017 uvádí následující:
 - V části 5.2 Archivace: „Dokumentace o VZ (pozn.: veřejné zakázce) musí být kompletně archivována ve lhůtách podle ZVZ. Za archivaci dokumentů odpovídá OVZ.“ Doplňujeme, že lhůta pro archivaci dokumentace o veřejné zakázce je podle ZVZ 10 let od uzavření smlouvy či zrušení zakázky.¹²
 - V části 3.3 Příprava, schválení a vyhlášení VZ: „Připomínkový proces je OVZ evidován a archivován společně s dokumentací k VZ.“
 - Data a doklady k veřejné zakázce (dále jen „VZ“), které DPP předložila, neobsahují podklady k procesu přípravy zadávací dokumentace a souvisejícímu připomínkovému procesu.
 - Na základě výsledku veřejné zakázky uzavřel DPP s CENTRAL GROUP rámcovou smlouvu č. 851-00-17, datovanou 20. 10. 2017. Zákonná lhůta 10 let pro archivaci dokumentace k veřejné zakázce tedy ještě neuplynula. Neevidování a nearchivování připomínkového procesu je proto v rozporu se směrnicí 2013_003_01 „Zadávací řízení podle zákona č. 137/2006 Sb. o veřejných zakázkách“.

¹⁰ Podle § 43 odst. 4 ZZVZ jsou-li podány námitky, zadávací lhůta neběží. Konec zadávací lhůty stanovený podle odstavce 2 datem se posouvá o dobu, kdy zadávací lhůta neběží. Běh zadávací lhůty pokračuje dnem doručení rozhodnutí zadavatele o námitkách dodavatelů.

¹¹ „Připomínkový proces je OVZ evidován a archivován společně s dokumentací k VZ“

¹² ZVZ

Zjištění týkající se zadání a průběhu veřejné zakázky: Riziko, že v zadávacím řízení č. 5981046 „Zajištění fyzické ostrahy v objektech zadavatele“ vyhlášeném dne 21. 1. 2016, zvítězil CENTR GROUP na základě nereálných hodnot jednoho z hodnotících kritérií, jehož věrohodnost DPP nekontroloval

1.1.4.5 Jedním z hodnotících kritérií zadávacího řízení na zakázku č. 5981046 „Zajištění fyzické ostrahy v objektech zadavatele“, vyhlášeného dne 21. 1. 2016, bylo kritérium „Doba potřebná pro navýšení pracovníků dodavatele“. Kritérium mělo stanovenou váhu 25 % z celkového hodnocení nabídky a patřilo tak mezi klíčové kritéria hodnocení. CENTR GROUP nabídl o 42 % až 93 % nižší dobu potřebnou pro navýšení pracovníků dodavatele, než byly nabídky ostatních účastníků. Tato mimořádně nízká hodnota výrazně ovlivnila celkové bodové hodnocení nabídky, a umožnila tak CENTR GROUP v tomto zadávacím řízení zvítězit. Upozorňujeme na riziko, že pokud se DPP nezabýval věrohodností a smyslností těchto mimořádně nízkých nabízených hodnot v kategorii „doby potřebné pro navýšení počtu pracovníků“ nabídnutých společností CENTR GROUP, mohl DPP zvýhodnit CENTR GROUP na úkor ostatních dodavatelů tím, že odsouhlasil nereálně krátké časy, kterých nemuselo být možné ve skutečnosti dosáhnout.

- Přehled údajů z posuzovaných nabídek je uveden v následující tabulce:

Navýšení počtu pracovníků	Doba potřebná k navýšení dle nabídky (hodin)			Rozdíl CENTR GROUP, a.s., oproti průměru ostatních nabídek $D=(A/((C+D)/2))-1$
	CENTR GROUP, a.s.	SECURITAS ČR s.r.o.	Mark2 Corporation	
	A	B	C	
o 35 pracovníků	0,5	2	12	-93 %
o 70 pracovníků	11	8	30	-42 %
o 105 pracovníků	23	24	72	-52 %
Počet bodů získaných do celkového hodnocení nabídky	22,96	15,42	4,12	-

- Společnost CENTR GROUP uvedla v rámci své nabídky dobu potřebnou k navýšení počtu pracovníků o 42 % až 92 % nižší než konkurenční nabídky. Doba pro navýšení počtu pracovníků nabízená společností CENTR GROUP byla proto zejména v kategorii navýšení „o 35 pracovníků“ oproti ostatním nabídkám mimořádně nízká.
- Z dokumentace k zadávacímu řízení nevyplývá, že DPP provedl prověření mimořádně nízkého času nabízeného společností CENTR GROUP a její schopnost udávané časy reálně plnit.
- Doporučujeme prověřit, jaká byla reálná četnost žádostí DPP o navýšení počtu pracovníků v průběhu plnění smlouvy č. 851-00-17 s CENTR GROUP, posouzení, zda CENTR GROUP plní sjednané časy navýšení počtu pracovníků a posouzení adekvátnosti zvolené váhy kritéria „Doba potřebná pro navýšení pracovníků dodavatele“.

Zjištění týkající se smluv: společnost DPP uzavřela dodatky smlouvy zvyšující jednotkové ceny plnění o 26 % nad ceny vysoutěžené v rámci veřejné zakázky

1.1.4.6 Uzavřením dodatků se společností CENTR GROUP provedla společnost DPP podstatné změny závazku bez uskutečnění nového zadávacího řízení, čímž porušila ustanovení ZZVZ, které zadavateli tento postup dobu trvání závazku zakazuje. Od roku 2020 do roku 2024 uzavřel DPP se společností CENTR GROUP tři dodatky k Rámcové smlouvě č. 000851-00-17, kterými se zvýšila odměna dodavatele za jednu hodinu práce o 26 % oproti odměně vysoutěžené v rámci veřejné zakázky. Zvýšení odměny společnosti DPP a CENTR GROUP odůvodnily rostoucí zákonnou minimální mzdou. Navýšení jednotkové ceny však nebylo v rámci zadávací dokumentace ujednáno, a dodavatel měl tedy zahrnout do své nabídky veškeré náklady, které mohl rozumně předpokládat, tedy také rostoucí náklady na mzdy. Je však nutné podotknout, že celkové navýšení odměny za jednu hodinu práce v roce 2023 bylo o 48,2 p.b. nižší, než kolik činil nárůst minimální mzdy ve stejném období. Uvedené zjištění vyplývá z následujících skutečností:

- V rámci zadávací dokumentace k veřejné zakázce nebyla vyhrazena změna ceny plnění. Článek č. VIII „Odměna a platební podmínky „Rámcové smlouvy o zajištění fyzické ostrahy objektů“ neuvádí

možnosti změny výše odměny. Dále článek č. XII „Trvání smlouvy“ uvádí, že „Smlouva se uzavírá na dobu určitou, a to sedmi let ode dne jejího uzavření“. Z uvedeného vyplývá, že nabídková cena uchazečů byla vnímána jako konečná po celou dobu trvání smlouvy. Uchazeči tak při stanovení nabídkové ceny měli zvážit všechny okolnosti, které mohli rozumně předpokládat.

- Uchazeč CENTR GROUP mohl při stanovování nabídkové ceny rozumně předpokládat růst minimální mzdy na základě historického vývoje minimální mzdy. Podle údajů o minimální mzdě zveřejněných Ministerstvem práce a sociálních věcí rostla minimální mzda mezi lety 1991 až 2016 průměrně o 6,6 %. Smlouva byla uzavírána na sedm let. Předvídatelný nárůst minimální mzdy lze tedy vypočítat vzorcem pro složené úročení $(1,0667^7 - 1) = 0,564$. Předvídatelný nárůst minimální mzdy při využití historických hodnot proto byl 56,4 %. Tento nárůst měl uchazeč zakomponovat do své cenové nabídky.¹³
- Skutečný průměrný růst minimální mzdy v letech 2016 až 2023 činil 8,30 % ročně, tedy celkový nárůst minimální mzdy činil 74,7 % od ledna 2016 do ledna 2023.¹⁴
- Ke dni 19. 2. 2020 uzavřel DPP s CENTR GROUP dodatek č. 1 k Rámcové smlouvě, kterým navýšil odměnu za hodinu práce o 11,1 %. K navýšení odměny za hodinu práce uvádíme, že:
 - Skutečný průměrný růst minimální mzdy v letech 2016 až 2020 činil 10,2 % ročně, tedy celkový nárůst minimální mzdy činil 47,5 % od ledna 2016 do ledna 2020.¹⁵
 - Předvídatelný nárůst minimální mzdy v letech 2016 až 2020 při využití průměrného růstu mzdy 6,6 % ročně byl 29,13 %.
 - Skutečný nárůst minimální mzdy byl tedy vyšší než nárůst předvídatelný, a navýšení odměny za hodinu práce o 11,1 % lze považovat za změnu v důsledku nepředvídaných změn dle ust. § 222 odst. 6 ZZVZ.
- Dodatek č. 1 k Rámcové smlouvě obsahoval ustanovení, kterým bylo umožněno navýšit odměnu za hodinu práce vždy, pokud dojde k navýšení minimální mzdy o více než 3 %, a to z důvodu „nepředvídaných změn“. Navýšení odměny je v takovém případě ve stejném poměru, v jakém došlo k nárůstu minimální mzdy. K tomuto ustanovení namítáme, že od roku 1991 do roku 2020 došlo k navýšení historické minimální mzdy ve 22 případech, z toho pouze jednou bylo navýšení nižší než 3 %. Jednorázové navýšení minimální mzdy o více než 3 % proto bylo možné předpokládat, a nemohlo se jednat o „nepředvídanou změnu“ podle dle ust. § 222 odst. 6 ZZVZ. Text předmětného ustanovení dodatku je uveden v následujícím odstavci.
 - „Smluvní strany sjednávají, že odměny za jednu (1) hodinu práce [...] je možné navýšit, pokud dojde k legislativnímu navýšení minimální mzdy [...] a to o více než 3 % oproti předchozímu stavu. V případě, že nastane situace dle předchozí věty, je Dodavatel oprávněn účtovat odměny za jednu (1) hodinu práce sjednanou v odst. 2 tohoto článku ve stejném poměru, v jakém došlo k nárůstu minimální mzdy stanovené příslušnými obecně závaznými právními předpisy, které upravují minimální mzdu, a to vždy od 1. dne měsíce následujícího po dni, kdy zvýšení minimální mzdy nabylo účinnosti. Vypočtená zvýšená hodinová sazba bude zaokrouhlena dle matematických pravidel na celé desetihaléře. Navýšení odměny sjednané tímto dodatkem lze proto považovat za navýšení nad rámec předvídatelného nárůstu minimální mzdy, a tedy jako změnu v důsledku „nepředvídaných změn“ dle ust. § 222 odst. 6 ZZVZ.“
- Následně byla odměna za hodinu práce navýšena dodatkem č. 2 ze dne 5. 5. 2022 (o 6,6 %) a dodatkem č. 3 ze dne 23. 2. 2023 (o 6,8 %).
- Od posledního dne lhůty podání nabídek dne 1. 8. 2016 do uzavření dodatku č. 3 dne 23. 2. 2023 představuje navýšení odměny za hodinu práce celkem 26,5 %. Ve stejném období vzrostla minimální mzda z 9.900 Kč na 17.300 Kč, tedy o 74,7 %. Navýšení odměny na základě dodatku smlouvy tedy bylo o 48,2 p.b. nižší, než o kolik vzrostla ve stejném období minimální mzda. Předvídatelný nárůst minimální mzdy na základě historického tempa růstu činil 56,4 %.

¹³ Vlastní výpočet na základě údajů o minimální mzdě zveřejněných Ministerstvem práce a sociálních věcí. Minimální mzda v lednu 1991 činila 2000 Kč, v lednu 2006 činila 7570 Kč a v lednu 2016 činila 9900 Kč. Dostupné z <https://www.mpsv.cz/prehled-o-vyvoji-castek-minimalni-mzdy>

¹⁴ Vlastní výpočet na základě údajů o minimální mzdě zveřejněných Ministerstvem práce a sociálních věcí. Minimální mzda v lednu 2016 činila 9900 Kč, minimální mzda od ledna 2020 činila 14600 Kč. Dostupné z <https://www.mpsv.cz/prehled-o-vyvoji-castek-minimalni-mzdy>

¹⁵ Vlastní výpočet na základě údajů o minimální mzdě zveřejněných Ministerstvem práce a sociálních věcí. Minimální mzda v lednu 1991 činila 2000 Kč, v lednu 2006 činila 7570 Kč a v lednu 2016 činila 9900 Kč. Dostupné z <https://www.mpsv.cz/prehled-o-vyvoji-castek-minimalni-mzdy>

Zjištění týkající se smluv: opožděné publikování Rámcové smlouvy č. 851-00-17 s CENTR GROUP, porušení zákonné povinnosti zveřejnění v registru smluv do 30 dní a riziko sankce absolutní neplatnosti smlouvy

1.1.4.7 Společnost DPP nesplnila svou povinnost zveřejnit Rámcovou smlouvu č. 851-00-17 s CENTR GROUP maximálně do tří měsíců od jejího uzavření, což mohlo zakládat její absolutní neplatnost od počátku. Poukazují na to následující skutečnosti:

- Povinnost uveřejňování smluv v registru smluv vstoupila v účinnost od 1. 7. 2016, tj. od tohoto data je nezbytné, aby povinné osoby zakládaly smlouvy do registru smluv. K naplnění své zákonné povinnosti musí DPP zveřejnit rámcovou smlouvu a objednávky (prováděcí smlouvy) z ní vyplývající do 30 dnů od jejich uzavření, nejpozději však do 3 měsíců pod sankcí absolutní neplatnosti smlouvy od počátku. Povinnost zajistit zveřejnění smluv mají obě smluvní strany kontraktu.
- Společnost DPP uzavřela s CENTR GROUP Rámcovou smlouvu č. 851-00-17 ke dni 20. 10. 2017
- Rámcová smlouva č. 851-00-17 byla zveřejněna v registru smluv poprvé dne 26. 2. 2018, tedy 129 dní po jejím uzavření, a tedy po uplynutí 90denní zákonné lhůty.

Zjištění k fakturaci: faktury CENTR GROUP za mimořádné služby neobsahují odkaz na smlouvu

1.1.4.8 Z prověření vzorku sedmi faktur, které DPP přijal od CENTR GROUP, a odpovídajících objednávek vyplývají následující zjištění:

- U čtyř ze sedmi faktur chybí na faktuře číslo Rámcové smlouvy 851-00-17, faktury obsahují pouze číslo objednávky. Jedná se o faktury za mimořádnou ostrahu areálu „Skloněná“ č. 2112008797, 2112009679, 2112006540, 2112004186 v souhrnné výši 1.130.228 Kč bez DPH. Jedná se o ostrahu areálu, jehož pravidelná ostraha není součástí Rámcové smlouvy.
- Dvě ze sedmi faktur byly vystaveny před datem podpisu „informace o nákladech“ ze strany DPP. Dokument „informace o nákladech“ je přílohou faktury a obsahuje rozpis fakturovaných hodin a částek. Jedná se o faktury č. 2112006540 a 2112004186 na mimořádnou ostrahu areálu „Skloněná“ v souhrnné výši 517.471 Kč bez DPH.
- Jedna objednávka byla vystavena 17 dní po datu začátku plnění. Jedná se o objednávku vystavenou dne 26. 4. 2021 na ostrahu areálu Skloněná č. 7212002705, u níž bylo první dodání realizováno již 9. 4. 2021.

1.1.5 Doporučení

1.1.5.1 Při posuzování nabídek v poptávkových a zadávacích řízeních důkladně posazovat všechna hodnotící kritéria z hlediska jejich adekvátnosti a reálné dosažitelnosti při plnění veřejné zakázky tak, aby bylo zamezeno situacím, kdy uchazeč získá bodové hodnocení hodnotící kritérium, které však v praxi není schopen plnit. Následné neplnění kritérií uvedených v nabídce by mělo být vždy adekvátně smluvně sankcionováno.

1.1.5.2 Zajistit, aby veškerá dokumentace k zadání veřejných zakázek byla kompletně archivována a to nejlépe v předem definované struktuře. Uvádíme některé obecné principy archivačního procesu, které by měly být dodrženy:

- Dokumenty by měly být organizovány a kategorizovány podle typu (např. zadávací dokumentace, nabídky, smlouvy, korespondence, schválení) a podle fáze zakázky (příprava, zadání, hodnocení, plnění).
- Zadávací dokumentace musí být připravena a schválena příslušnými odděleními a osobami. Každá verze dokumentace by měla být evidována a archivována.
- Všechny připomínky a jejich vypořádání by měly být evidovány a archivovány. To zahrnuje jak interní připomínky, tak připomínky od uchazečů.
- Archivace kompletní dokumentace k veřejným zakázkám by měla být provedena v předem dané lhůtě a kompletnost archivační složky potvrzena zodpovědnou osobou, rozdílnou do referenta zakázky.

-
- 1.1.5.3 Zajistit jednotná pravidla pro uzavírání smluv ve vztahu k ujednáním o navyšování ceny v důsledku inflace či jiných vlivů. Jednotná pravidla by měla odrážet skutečnost, že dodavatel nese podnikatelské riziko a určitou míru inflace a změn externích vlivů lze předpokládat. V souvislosti s ujednáními o změně cen v důsledku inflace či jiných vlivů doporučujeme stanovit minimální a maximální hranici pro změnu cen (např. úprava cen se provede pouze, pokud inflace překročí X % a to do maximální výše X %). Zvyšování ceny nad úroveň inflace či jiných vlivů by měla být vždy důkladně zdůvodněna.